



# KING

Knowledge for INtegration Governance

## Integration Policies in European Member States: How to Learn from Best Practices *Case-study: Lombardy Region*

**Nicola Pasini & Paola Coletti**

KING Project – Political Science Unit  
In-depth Study n.3/October 2014

# KING - Knowledge for INtegration Governance

The KING project is co-funded by the European Commission, Directorate-General Home Affairs, under the Action HOME/2012-2013/EIFX/CA/CFP/4000004268. Start date: 15 September 2013; end date: 15 March 2015.

The KING project's objective is to elaborate a report on the **state of play** of migrant integration in Europe through an interdisciplinary approach and to provide decision- and policy-makers with **evidence-based recommendations** on the design of migrant integration-related policies and on the way they should be articulated between different policy-making levels of governance.

**Migrant integration is a truly multi-faceted process. The contribution of the insights offered by different disciplines is thus essential in order better to grasp the various aspects of the presence of migrants in European societies. This is why multidisciplinary is at the core of the KING research project, whose Advisory Board comprises experts of seven different disciplines:**

**EU Policy – Yves Pascouau**

**Political Science - Alberto Martinelli**

**Public Administration – Walter Kindermann**

**Social Science – Rinus Penninx**

**Applied Social Studies – Jenny Phillimore**

**Economics – Martin Kahanec & Alessandra Venturini**

**Demography – Gian Carlo Blangiardo**

**The present paper belongs to the series of contributions produced by the researchers of the “Political Science” team directed by Alberto Martinelli .**

The project is coordinated by the **ISMU Foundation**.

## **Contacts:**

Guida Gilardoni, Project Coordinator – [g.gilardoni@ismu.org](mailto:g.gilardoni@ismu.org)

Daniela Carrillo, Project Co-Coordinator – [d.carrillo@ismu.org](mailto:d.carrillo@ismu.org)

Marina D’Odorico, Project Co-Coordinator – [m.dodorico@ismu.org](mailto:m.dodorico@ismu.org)

**Website:** [www.king.ismu.org](http://www.king.ismu.org)

**Twitter:** [@KING\\_Project\\_EU](https://twitter.com/KING_Project_EU)

ISMU Foundation

[www.ismu.org](http://www.ismu.org)

Via Copernico 1

20125 Milano

Italy

© 2014 Fondazione ISMU - Iniziative e Studi sulla Multietnicità. All rights reserved. No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form, or by any means, without the permission, in writing, from Fondazione ISMU – Iniziative e Studi sulla Multietnicità. Licenced to the European Union under conditions.

This project has been funded with support from the European Commission.

This publication reflects the views only of the authors, and the European Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

# Contents

1. Evidence from the paper «*Immigration policies in EU MSs: how to learn from successful examples*” by Nicola Pasini and Paola Coletti, KING Project, Desk research Paper n. 4, July 2014

2. The case study: Lombardy region

- *Methodology*
- *Section A: context*
- *Section B: analysis of the policies (education; health care, labour market)*
- *Section C: Main findings*

# **1. Evidence from the paper**

**Limits to the transfer** of innovations from a context to another and **difficulties** in identifying a “**one-fits-all**” **solution** since the realities are different.



The **countries' contexts** and the composition of the actors' arena are **different** and the transfer of policies among countries could not reproduce the same results.



### ***How to design a smart integration policy***

The policy design has to be tailored on the country reality and on the needs of the users; a network characterized by complexity, density, centrality, triggering mechanisms between actors, has to be drawn.

# Level of innovativeness of smart practices



## **centrality of migrants**

(user-centric perspective):

focus on the specific needs of the users  
(migrants) who represent a weak category of  
people

The **network of actors** is characterized by the numbers of linkages between the actors and the level at which they operate:

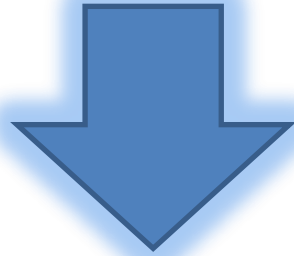
- ❑ classification of end users (the **centrality**)
- ❑ connection with the other actors (**mechanisms**);
- ❑ engagement of stakeholders and target groups (**density** and **complexity**).

# Findings from the paper

- ❖ The inclusion of the different actors can produce *smarter policies* according to the needs of stakeholders.
- ❖ The political culture of the various Member States influences the European integration process; the relationship (of trust) between migrants, indigenous people and public institutions (Parliament and government, public administration and public services), since the latter are not always able to meet the most basic needs of migrants.
- ❖ **The New Governance:** the **National government level** is becoming weaker in the enforcement and implementation of the policies of integration; while the role of the **Sub national level is getting** stronger. The role of **European Union** is become crucial above all in specific policy sector like education and welfare which can be chosen as priority area of intervention.



**How to test these hypothesis?**



## **2. The case-study: Lombardy Region**

# Methodology

## Case-study: Lombardy Region

- Desk analysis: ORIM reports (2000– 2013); ISMU reports (2000- 2013); other sources (Camera di Commercio, MIUR)
  
- Selection of 3 policies to be analyzed:
  - 1) Education
  - 2) Health Care
  - 3) Labour Market
  
- N. 6 interviews

# Methodology: interviews

- Lawyer, expert in labour regulation for migrants
- President of a migrants' association
- Civil servant
- Policy maker
- Police man
- Volunteer

# **Section A**

***Context:***

***Trend of migrant population  
between 2001 and 2013***

# Data in Lombardy

- ❑ Increasing number of migrants:  
from 420,000 (2001) to 1,279,000 (2013)
- ❑ Significant percentage of migrants:
  - Milano + Monza-Brianza (43%)
  - Bergamo + Brescia (27%)
  - Pavia + Cremona + Mantova +Lodi (16%)

*Source: ORIM 1 July 2013 (p.13)*

# Migrants' Areas of Origin

Increase in the number of migrants from Eastern Europe (450,000) → compared to 2001, more than 358,000

*Source: ORIM 1 July 2013 (p.14)*

	Origin	Population
1	Eastern Europe	450,000
2	Asia	311,000
3	North Africa	242,000
4	Latin America	168,000
5	Africa (other)	107,000

## *Annual rate of population growth*

between 1 January 2001 and 1 July 2013 from:

- Ukraine: + 35%.
- Romania: + 22%
- Moldavia: + 21%
- Ecuador: + 18%
- Bangladesh, India and Pakistan (less than 15% ).

*Source: ORIM 1 July 2013 (p.15)*

More than 100 thousand :

**Romania (174000)**

**Morocco (129000)**

**Albania (120000)**

At least 50 thousand:

**Egypt (82000)**

**Philippines (65000)**

**China (65000)**

**India (58 000)**

**Peru (55000)**

**Ukraine (55000)**

Between 20 and 50 thousand

**Ecuador (49000)**

**Pakistan (42000)**

**Senegal (39000)**

**Sri Lanka (35000)**

**Moldova (28000)**

**Tunisia (25000)**

**Bangladesh (23000)**



# «North Africa Emergency» - 2011

- ❑ Exceptional inflows of migrants and asylum seekers in Italy following the Arab uprisings in Tunisia and Libya in 2011
- ❑ The central government declared the «State of Emergency» to manage the situation and assigned quotas of migrants and asylum seekers to each Region; Regions were then in charge of their reception and treatment
- ❑ Lombardy hosted the highest number of migrants and asylum seekers (3.076 during the whole year)
- ❑ However, most migrants stayed in Milan only for a few days, as their objective was to reach other EU Member States (e.g. Tunisians wanted to go to France) and many were repatriated
- ❑ Therefore, it is impossible to state the exact number of migrants and asylum seekers that stayed in or transited through Lombardy – certainly, the emergency represented a great challenge for Lombardy's reception centers, which were insufficiently equipped both in qualitative and quantitative terms

# **Section B**

## **Analysis of the policies**

# **1) Education policy**

# 1) Education policy (I)

- ❑ It is a crucial channel for integration
- ❑ Number of migrant students:
  - from 21,700 (1998-1999) to 191,526 (2013)
- ❑ % of migrant students/total students in Lombardy:
  - from 2.1% (1998/99) to 13.7% (2013):
    - Milan: 38.8%
    - Brescia: 17.1%
    - Bergamo: 12.3%

*Source: ORIM 2013 (see the appendix)*

# 1) Education policy (II)



*Weaknesses*

- ❑ **Segregation of migrants** (not equal distribution in the classrooms)
- ❑  $\Delta$  of «**educational performance**»: from 41% (1999/2000) to 45,9% (2007/08) ( Miur, Insieme a Scuola, 2005)
- ❑ High % of **dropouts**
- ❑ **Disqualification** of migrants' working perspectives
- ❑ High school: **one-way choice** for migrants (professional/technical institutes) (ORIM X, p.194)
- ❑ Lack of **legal/financial resources** to set the status of migrants, out of the label «disadvantaged» (ORIM X, p. 204)

# 1) Education policy (III)



*Strenghts*

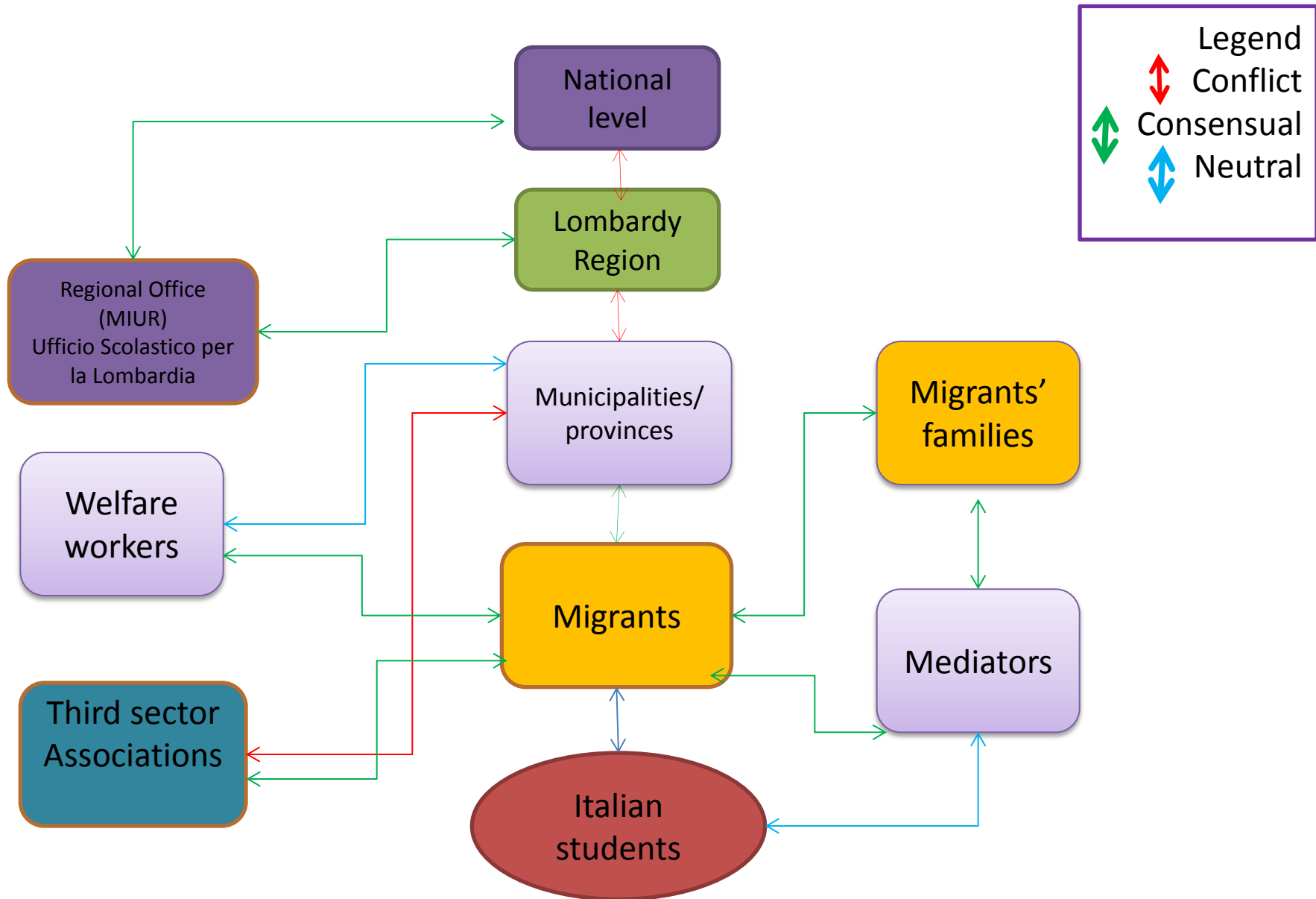
- ❑ *Multiple training centres* (« policentrismo formativo» ORIM X, p.217): several agencies and opportunities of learning
- ❑ From education to work: the importance of a **systemic approach**
- ❑ Diffusion of projects for a **successful integration** of migrants but some limits (organizational/ educational)
- ❑ In some cases, experiences of tutoring, custom-tailored services, school/job experiences (ORIM X, p. 205)

# 1) Education policy (IV)



- ❑ Coordination between levels: Regional office of the Ministry of Education & Region (ORIM X, p. 228)
- ❑ Involvement of families through projects of intercultural education (1,263 projects):
  - n.463 projects, 36.7% (ORIM X, p.213)
- ❑ Promoting the role of multi-cultural mediators:
  - n.609 projects, 48,2% (ORIM X, p.215)

# Policy network - Education





## **2) Health care policy**

## 2) Health care policy (I)

- ❑ 1,333,597 hospitalizations
- ❑ 211,789 day hospitals
- ❑ Childbirth/abortion: roughly 39,953 (2012)

*Source: ORIM 2012, p. 128*

# Differentiated welfare, multiculturalism, health care citizenship

- New cultural context: does a multiethnic and multicultural society imply a redefinition of citizenship and of rights in a heterogeneous way?
- Evolution of citizenship rights constantly negotiated and debated. Particular demands along with differentiated (and not standard) answers: a more expensive welfare?
- New interpretative and cultural model of concepts like medicine, health and illness
- New challenges to the traditional social citizenship: demands of health care by irregular immigrants vs. demands of health care by polity members (Nation-state). Problems of consent and legitimacy

## 2) Health care policy (II)

### Weaknesses

- ❑ **Lack of indicators** to measure citizens' satisfaction
- ❑ Problems: **information asymmetry**, communication, understanding of how institutions work
- ❑ Use of **certain types** of services (for people between 18-39 year-old and women) «*feminization of migrant fluxes*» (ORIM X, p.250)
- ❑ Concentration in certain areas and risk of «**ghettoization**» (ORIM X, p.247)
- ❑ The different social/economic/cultural conditions necessitate of an increase in the access to the health care system (Pullini, ORIM Conference, 2014)

## 2) Health care sector (III)



*Strenghts*

- ❑ Strong **connection/dialogue with local/regional** institutions at political/ administrative level;
- ❑ Well - organized health care system in Lombardy
- ❑ Balance between public and private services (ORIM X; p.275)
- ❑ Pivotal role of **non-governamental associations** in Lombardy (ORIM X, p.267)

# The pivotal role of the third sector

**Strong presence of non governmental associations (also to defend irregular immigrants)** For instance:

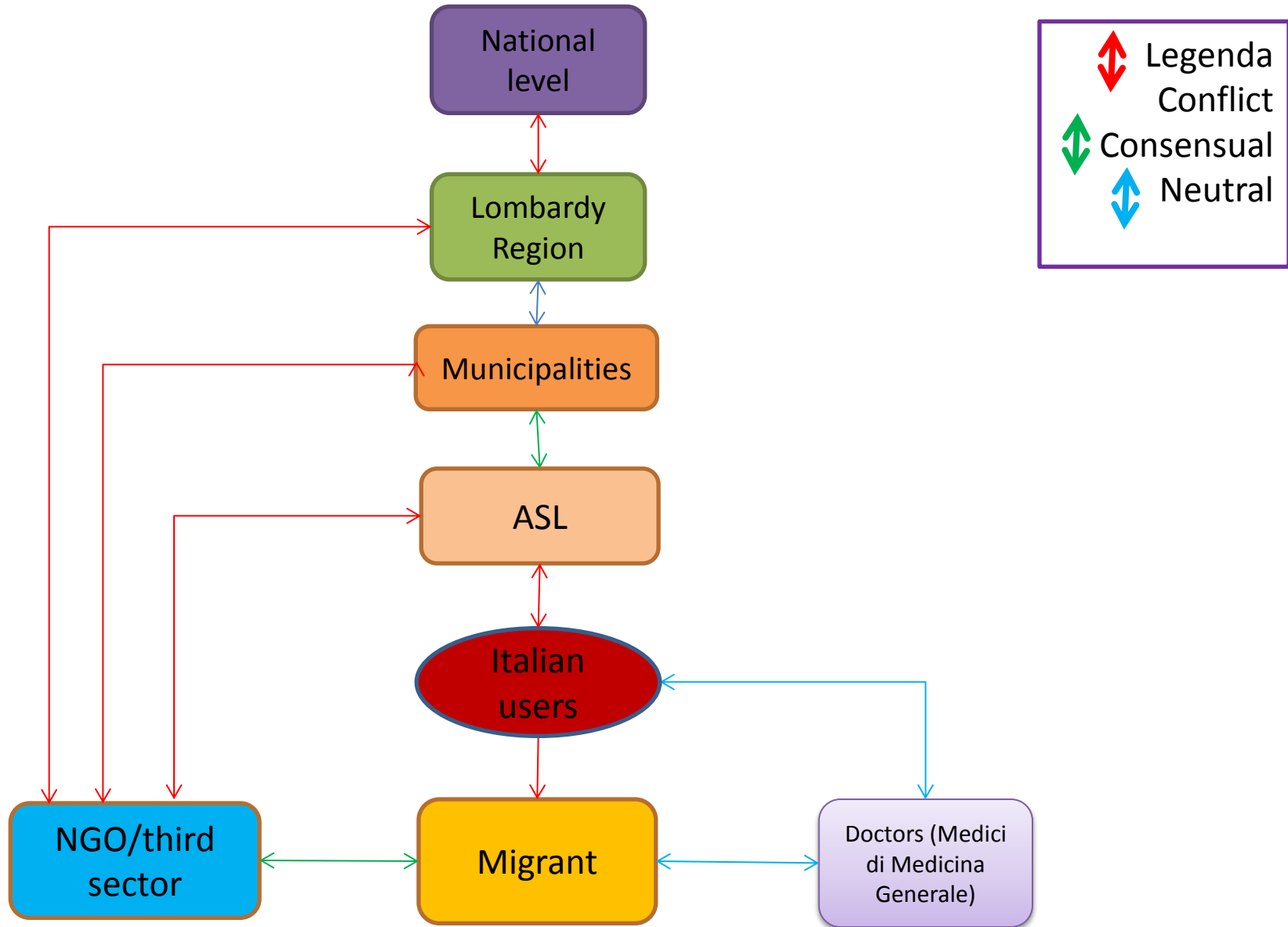
- Società italiana di medicina delle migrazioni (SIMM) e Gruppo regionale Immigrazione e Salute (Gris): <http://www.simmweb.it/>
- Medici senza Frontiere: <http://www.medicisenzafrontiere.it/>
- Associazione per gli studi giuridici sull'immigrazione (ASGI): <http://www.asgi.it/>
- Osservatorio italiano sulla salute globale: <http://saluteglobale.it/>
- *Non-governmental associations* (Don Guanella, Caritas Ambrosiana, Medici Volontari Italiani, Oikos Bergamo , Casa della Carità, NAGA, AO San Paolo, Assistenza San Fedele, coop. Crinali, OSF , Caritas Lodigiana)
- Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP): <http://www.inmp.it/>
- CENTRI di VOLONTARIATO SANITARIO PER IMMIGRATI (NAGA, Opera San Francesco Milano, CSI Brescia, Caritas Ambrosiana)

## 2) Health care policy (IV)



- ❑ **Social citizenship** versus social complexity
- ❑ **Services tailored on users** (ORIM X, p.265)
- ❑ Strong presence of **third sector** supporting migrants' needs

# Policy network – Health care





# **Benchmarking with other Italian regions**

*Merotta & Pasini, Confini Irregolari, 2013*

# What influences the different performances between Italian regions?

Possible answers:

- Institutional and corporate orientation;
- Continuity/discontinuity of coalitions supporting governments;
- Top-down/bottom-up decision-making process

# **Regional diversification on social and health care assistance for immigrants**

- **Normative-institutional level**

Presence/absence of regional laws, three-year program, integration policies, social and health care regional plans, implementing guidelines, etc.;

- **Management-decisional level**

Orientation adopted by the local health care national system office (ASL) system towards both regular and irregular immigrants;

- **Territorial penetration level**

Homogeneity/non homogeneity of services on the regional territory.

# Focus on some Regions

Tab. 1 – Selection criteria about Regions

	Selection criteria	Lombardy	FVG	Lazio	Emilia Romagna	Puglia	Sicilia
Geographical area	North	X	X				
	Centre			X	X		
	South					X	X
Regional Political Leadership	Continuity	X			X	X	
	Discontinuity		X	X			X
ASL inside instructions	Presents		X	X			X
	Absents	X			X	X	

# Relationship between presence/absence of a regulation and policy implementation

		Friuli Venezia Giulia	Lombardy	Emilia Romagna	Lazio	Puglia	Sicily
Guidelines	High				X	X	X
	Medium	X		X			
	Low		X				
Legislation	High	X		X	X	X	
	Low		X				X
Social and health care Policies	High	X		X	X		
	Medium		X			X	X
	Low						
Services for STP	High				X		
	Medium			X		X	X
	Low	X	X				

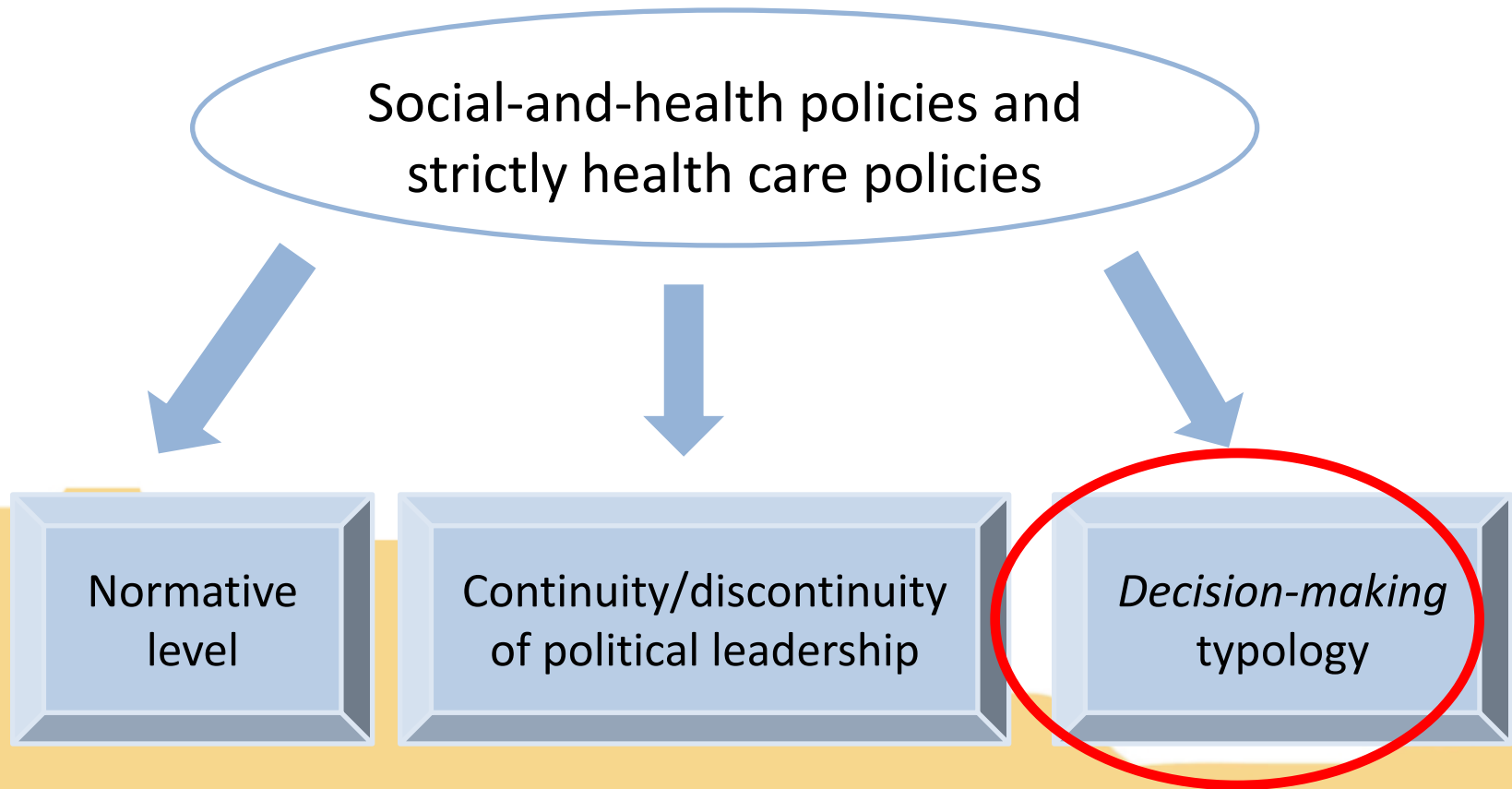
# Relationship between continuity/discontinuity of political leadership and policy implementation

		Friuli Venezia Giulia	Lombardy	Emilia Romagna	Lazio	Puglia	Sicily
Leadership	Continuity		X	X			X
	Discontinuity	X			X	X	
Social and Health care Policies	High	X		X	X		
	Medium		X			X	X
	Low						
Services for STP	High				X		
	Medium			X		X	X
	Low	X	X				

# Relationship between the *decision-making* typology and policy implementation

		Friuli Venezia Giulia	Lombardy	Emilia Romagna	Lazio	Puglia	Sicily
Type of Decision – making	<i>Top -down</i>	X	X				X
	<i>Bottom -up</i>			X	X	X	
Social and Health care Policies	High	X		X	X		
	Medium		X			X	X
	Low						
Services for STP	High				X		
	Medium			X		X	X
	Low	X	X				

# Summing up: What accounts for the different regional performances?

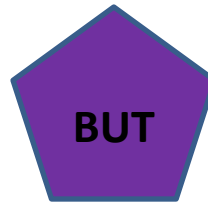




## **3) Labour market policy**

# 3) Labour market & crisis

- Structural phenomenon (**strong integration** in the labour market): from 2001-2009 -**71.4%** to 71,5% employed migrants
- From 2007, **strong impact of the economic crisis** especially on male migrants (employed in tourism sector, home-building sector, public services and manufacturing sector)



In Milan, the **small enterprises survived the crisis thanks to migrants'** activities

(data from Camera di Commercio –Milano 'Milano produttiva', July 2014 – see appendix)

# 3) Labour market (I)



*Weaknesses*

- ❑ **«Ethnicization» of the labour market** (concentration of employees with the same ethnic origins in certain fields) → static panorama of the «jobs for immigrants» (*Mora, in Galossi, Megale, Mottura, 2008*).
- ❑ **Segmentation of the labour market:** “3D jobs” (dirty, difficult and dangerous): jobs characterized by scarce qualification of workers, precarious, not well paid, uncomfortable shifts, illegal jobs.
- ❑ **Brain - wasting & over-education** (*foreign education certifications are not recognized*).

# 3) Labour market (II)



*Weaknesses*

- ❑ Associations do not deal with problems for migrants
- ❑ Migrants' intermediaries are used to corrupting Italian public officials to get licenses (i.e. «Mazzette per pratiche a immigrati- Arrestato impiegato della Prefettura», *Corriere della Sera*, 10 June 2014)
- ❑ **Poor language skills:** *the education channel of the 2° - 3° generation.*

# Labour market & Trade Union (I)



*Strenghts*

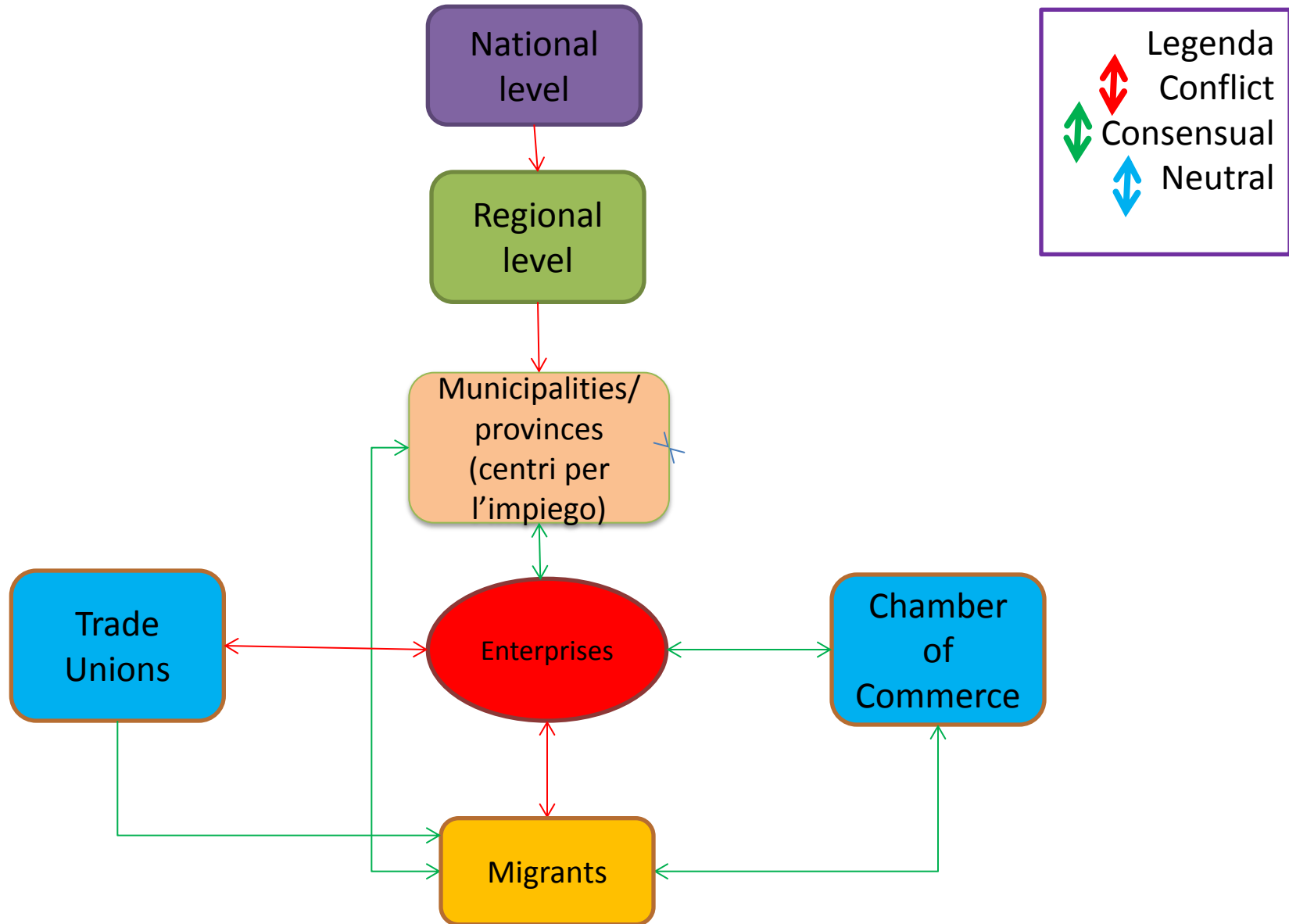
- ❑ Migrant workers: opportunity for revitalizing the trade unions' activity: dismissal from employment, salary ecc... → independent Trade Unions (i.e. Cobas, Confederazione Unitaria di Base)
- ❑ The largest trade unions (i.e. CIGL; CISL) provide administrative support for immigrants

# Labour market & Trade Union (II)

## Challenges

- ❑ Lack of integration and coordination aiming at defending common interests of migrants from different countries: «***babelization***» of the work (Mottura e Rinaldini, 2009) → necessity of social integration
- ❑ The largest trade unions (i.e. CIGL; CISL) provide general services for working issues («Sportello Vertenze»); they do not focus on migrants' problems. Associations do not deal with specific working problems for immigrants

# Policy network – Labour market



# **Section C**

## ***Main findings***



- 1) The role of migrants' associations
- 2) The user-centric approach
- 3) The network of actors
- 4) Necessity to monitor the output of policies

# 1) The role of migrants' associations (I)

Pivotal role of migrants' associations:  
cultural exchange and civic participation

→ **424 associations** in Lombardy

- Milano n.155 (36.5%)
- Bergamo n.66 (15.5%)
- Brescia n.54 (12.7%)

(ORIM 2013, p. 222 – see the appendix)

# 1) The role of migrants' associations (II)



*Weaknesses*

- ❑ Fragility of the associations
- ❑ Fragmented panorama (a lot of small associations)
- ❑ Low participation of male migrants
- ❑ The mission has to be more oriented to pragmatic needs (job market; entrepreneurial activities)

# 1) The role of migrants' associations (III)



<b>Policy</b>	
Labour market	Weak participation
Education	Good participation
Health care	Strong participation

- ❖ Well-functioning associations are composed by Italians; the immigrants' presence is weak

# 1) The role of migrants' associations (IV)

## Challenges

- ❑ Necessity to strengthen the connection with other actors (political/administrative level)
- ❑ Necessity to strengthen associations' presence in the labour market
- ❖ Complex and dense networks help develop effective policies! (Pasini & Coletti, etc. )

## 2) User-centric approach (I)

- ❑ The migrant is **not central** in the networks of the 3 policies.
- ❑ Compared to the others, the **health care** sector is more oriented to migrants' needs.
- ❑ Also the **education sector** takes advantage of some actors (i.e. third sector, welfare supporters, mediators) that draw attention on migrants' needs.

## 2) User centric approach (II)



- ❑ To avoid *ghettoization*, the centrality of the users has to be matched with the integration process: it is not effective to arrange specific channels to provide services (i.e. Help desk *ad hoc*) but it seems efficacious to design specific services provided by expert officials
- ❑ The **2° and 3° generations** are pivotal for the integration process (well educated, Italian speaking, more integrated in the culture...)

### **3) Network of actors: dense and complex (I)**

Like in the health care and education policy, the network of actors should be dense and complex in order to involve more actors:

- associations+ trade unions
- associations+ schools
- associations+ political/administrative powers
- ...



### 3) Network of actors: dense and complex (II)



- ❑ The round tables are sometimes worthless because of the conflicting missions pursued by the actors and the scarce attention of the institutional actors.
- ❑ The involvement of migrants is crucial for the effectiveness of policies.

## 4) Need to monitor the output of policies

- Necessity to monitor migrants' trend
- ORIM (*Regional Observatory on Immigration*) and OPI (*Provincial Observatory of immigration*)

# ***Appendix***

# Chamber of Commerce – Milan

## 'Milano produttiva', July 2014

### *Azienda edile*

*Il sistema imprenditoriale di Milano si mantiene con un trend positivo, con 286mila imprese, numero invariato dall'anno scorso, grazie alle imprese di stranieri.*

*Le imprese straniere crescono del +2,1%, contro +0,2% italiano. A Milano va il primato di territorio a più elevata densità produttiva, 228 imprese e 1.171 addetti per chilometro quadrato.*

*Sono 36mila sono le imprese con titolare straniero, il 12,7%, +6,2%. Milano concentra, inoltre, il 33% delle multinazionali estere che investono in Italia: ce ne sono oltre 3mila, +7% in cinque anni e danno lavoro a 274mila dipendenti. Un milanese su sette lavora per una impresa estera.*

# Education- ORIM 2013

Vol intero\_orim 2013-2014.pdf - Adobe Reader

File Modifica Vista Finestra ?

15 / 353 100%

Strumenti Firma Commento

Esporta PDF  
Crea PDF  
Invia file  
Archivia file

Acrobat.com

Archiviazione e accesso a file PDF e di altro tipo da più dispositivi.  
[Ulteriori informazioni](#)

Salva

[Apri file Acrobat.com](#)

### 3. Le aree di ricerca: scuola, lavoro e salute

#### 3.1 Scuola

##### 3.1.1 Istruzione e formazione professionale

La Lombardia si riconferma nell'a.s. 2012/13 la prima regione italiana per numerosità di alunni con cittadinanza non italiana (Cni). I 191.526 studenti stranieri iscritti nel sistema scolastico lombardo rappresentano, infatti, quasi un quarto (24,3%) degli alunni stranieri presenti su tutto il territorio nazionale. Gli iscritti Cni incidono per il 13,7% sul totale dei frequentanti nelle scuole lombarde, superando la media nazionale, pari all'8,8%. L'incremento di questa popolazione tra l'a.s. 2011/12 e l'a.s. 2012/13 (+3,6%), ha subito però un rallentamento rispetto all'anno precedente, in cui le componente straniera era aumentata del 6,7%, posizionandosi anche lievemente al di sotto della media nazionale (+4,1%).

Passando all'analisi per ordine di scuola, la primaria rimane il principale segmento scolare per gli alunni con Cni, dove risultano 69.738 (il 36,4% del totale degli alunni con Cni in questo ordine scolastico).

Tuttavia è interessante notare come siano le scuole secondarie di secondo grado a riportare l'incremento maggiore (6,2%), assestandosi ben al di sopra sia della media regionale (+3,8%) sia di quella nazionale (+4,1). Sempre all'interno di quest'ordine, se consideriamo gli ultimi quattro anni, riscontriamo un incremento del 33,1%.

Per quanto riguarda la distribuzione popolazione degli alunni Cni sul territorio, è Milano che detiene il primato delle presenze (38,3%), seguita da Brescia (17,1%) e Bergamo (12,3%). Gli aumenti più significativi si sono registrati a Milano, Bergamo e Lecco, ma in generale, tutte le province hanno subito una riduzione nella crescita degli alunni con Cni rispetto all'a.s. precedente, ad eccezione di Lecco, che ha visto un incremento superiore di 3 punti percentuali rispetto all'a.s. 2011/12 (da 2,5% a 5,5%).

Con riferimento alla nazionalità, il 34,3% degli alunni con Cni provengono dall'Europa. Si tratta di 65.761 soggetti, di cui il 58,6% è extracomunitario. Agli europei, seguono gli africani (29,2%), gli asiatici (22,2%) e, infine, gli americani (14,1%).

16

# **Analysis of associations**

(ORIM 2013, p. 222)

## Tabella 9.1 - Ripartizione per provincia delle associazioni di immigrati censite. Valori assoluti e percentuali

Province	V.a.	V. %
Varese	19	4,5
Como	12	2,8
Sondrio	2	0,5
Milano	155	36,5
<i>Milano città</i>	(118)	(27,8)
<i>Altri comuni MI</i>	(37)	(8,7)
Monza e Brianza	19	4,5
Bergamo	66	15,5
Brescia	54	12,7
Pavia	16	3,8
Cremona	13	3,1
Mantova	24	5,7
Lecco	23	5,4
Lodi	21	5,0
Totale	424	100,0

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

<sup>2</sup> I cittadini stranieri, regolari e irregolari, che vivono nella città di Milano sono infatti il 20,2% di tutti quelli presenti nell'intera regione.

provenienti da Nord Africa e Medio Oriente da un lato e dall'Asia dall'altro sono rispettivamente il 17,4% e l'11,7%, mentre ancora meno numerose sono quelle riferibili ai paesi dell'Europa orientale (9,3%): a questo proposito si veda la tabella 9.3.

**Tabella 9.3 - Nazionalità degli aderenti alle associazioni a connotazione nazionale: area territoriale di provenienza. Valori assoluti e percentuali**

	V.a.	V.%
Est Europa	31	9,3
Asia	39	11,7
America Latina	74	22,3
Nord Africa e Medio Oriente	58	17,4
Altri Africa	131	39,3
Totale	333	100,0

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

**Tabella 9.4 - Nazionalità degli aderenti alle associazioni: principali paesi di provenienza. Valori assoluti**

Senegal	46
Marocco	40
Perù	39
Costa d'Avorio	13
Ghana	13
Filippine	12
Albania	11
Burkina Faso	10
Ecuador	10
Bangladesh	9

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

Scendendo più nel dettaglio e prendendo in considerazione le singole nazionalità presenti nell'universo oggetto di studio, la tabella 9.4 mostra co-



Guardando al tessuto associativo delle organizzazioni che contano tra i propri aderenti anche cittadini italiani si nota come la partecipazione di giovani non registri sostanziali variazioni rispetto al caso di aderenti solo stranieri, mentre la partecipazione femminile sia di fatto più alta: il 61,2% di queste associazioni è composta per la metà o più da donne, contro il 49,4% delle associazioni con membri solo stranieri.

**Tabella 9.9 - Partecipazione dei giovani con meno di 26 anni alle attività delle associazioni di migranti in Lombardia. Casi validi**

Presenza giovani con meno di 26 anni	Tutte le associazioni		Associazioni solo cittadini stranieri		Associazioni con cittadini italiani	
	V.a.	V. %	V.a.	V. %	V.a.	V. %
I giovani con meno di 26 anni sono la metà o più degli aderenti	58	19,7	17	19,1	41	19,9
I giovani con meno di 26 anni sono meno della metà degli aderenti	191	64,7	55	61,8	136	66,0
Non ci sono giovani con meno di 26 anni tra gli aderenti	46	15,6	17	19,1	29	14,1
<b>Totale</b>	<b>295</b>	<b>100,0</b>	<b>89</b>	<b>100,0</b>	<b>206</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

**Tabella 9.10 - Partecipazione delle donne alle attività delle associazioni di migranti in Lombardia. Casi validi**

Presenza donne	Tutte le associazioni		Associazioni solo cittadini stranieri		Associazioni con cittadini italiani	
	V.a.	V. %	V.a.	V. %	V.a.	V. %
Le donne sono la metà o più degli aderenti	170	57,6	44	49,4	126	61,2
Le donne sono meno della metà degli aderenti	117	39,7	43	48,3	74	35,9
Non ci sono donne gli aderenti	8	2,7	2	2,2	6	2,9
<b>Totale</b>	<b>295</b>	<b>100,0</b>	<b>89</b>	<b>100,0</b>	<b>206</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

Analizzando invece i target delle attività prestate dalle associazioni, si riscontra una maggiore partecipazione di donne e, in questo caso, anche di

prevalentemente orientata verso contesti di azione di tipo locale, vanno integrati con l'informazione che ci dice come la maggior parte delle associazioni di immigrati (il 55,6%) dichiara che le proprie attività sono orientate anche verso l'estero, in genere verso il paese o i paesi di origine dei propri aderenti.

**Tabella 9.15 - Principali obiettivi delle associazioni. Valori assoluti e percentuali**

	V.a.	V. %
Integrazione, inserimento nella società italiana	184	43,8
Promozione della cultura e dell'identità del paese di origine	149	35,5
Solidarietà, fornire servizi o aiuti agli immigrati	145	34,5
Scambio, mediazione fra culture, convivenza pacifica	125	29,8
Cooperazione internazionale	109	26,0
Aggregazione, attività sportive	45	10,7
Creare rapporti, organizzare la propria comunità immigrata	44	10,5
Tutela dei diritti, supporto legale	44	10,5
Partecipazione, realizzazione campagne, contributo per società migliore	39	9,3
Promozione di attività culturali	31	7,4
Auto-aiuto, solidarietà tra associati	27	6,4
Attività formative per gli immigrati, di conoscenza della realtà italiana	25	6,0
Avere rapporti con le istituzioni, rappresentare la propria comunità	23	5,5
Insegnamento della lingua italiana	15	3,6
Insegnamento della lingua del paese di origine	14	3,3
Finalità religiose	11	2,6
Favorire il rapporto degli immigrati con le istituzioni	10	2,4
Far conoscere, sensibilizzare verso il paese di origine	9	2,1
Sensibilizzare verso la condizione dei migranti	4	1,0
Formazione professionale	4	1,0
Altro	36	8,6

La somma dei valori percentuali è maggiore di 100 perché era possibile fornire più risposte.

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

Venendo agli obiettivi delle realtà studiate<sup>11</sup>, quello menzionato con maggiore frequenza è la promozione dell'integrazione e dell'inserimento degli

<sup>10</sup> Peraltro vale la pena segnalare come, fra le 105 associazioni che dispiegano il proprio raggio d'azione a livello comunale, 34 siano realtà che operano nella città di Milano.

considerazioni appena svolti relativamente ai rapporti esistenti con il Comune da un lato e la Regione dall'altra. Oltre un terzo delle associazioni censite (37,3%) dichiara inoltre rapporti con le scuole, intrattenuti sovente in vista della realizzazione di quelle iniziative di promozione del dialogo interculturale a cui si è fatto riferimento poco sopra. Da ultimo, il 26,9% delle associazioni dichiara di avere rapporti con il sindacato, il 21,0% con la Questura e il 19,8% con la Prefettura.

**Tabella 9.16 - Le associazioni hanno rapporti stabili di collaborazione con... Valori assoluti e percentuali**

	V.a.	V. %
Comune	290	68,4
Provincia	147	34,7
Regione	70	16,5
Consolato	228	53,8
Questura	89	21,0
Prefettura	84	19,8
Altre associazioni di immigrati	264	62,3
Altre associazioni	273	64,4
Parrocchia	176	41,0
Diocesi	63	14,9
Sindacato	114	26,9
Scuole	158	37,3
Altro	70	16,5

La somma dei valori percentuali è maggiore di 100 perché era possibile fornire più risposte.

Fonte: elaborazioni Orim, 2013.

Terminiamo l'analisi dei dati emersi dall'attività di monitoraggio con alcune note relative alle difficoltà incontrate dalle associazioni nello svolgimento delle proprie attività. A questo proposito, la tabella 9.17 mostra chiaramente come i due problemi principali dichiarati<sup>12</sup> - congiuntamente in ben 125 casi - siano la carenza di risorse economiche (60,6%) e la mancanza di una sede propria o comunque di una struttura adeguata per lo svolgimento delle proprie attività (56,2%).

Problemi che rendono spesso difficoltosa la gestione della vita ordinaria dell'associazione ma che soprattutto precludono, nelle dichiarazioni

stesso causa ma anche conseguenza della debolezza delle associazioni di immigrati, che talvolta non hanno le competenze per accedere a possibilità di finanziamento che pure il territorio potrebbe mettere a disposizione. Un ulteriore punto critico è poi quello del rapporto con le istituzioni locali, problema segnalato da oltre un quinto (22,5%) delle associazioni censite. Rapporto con le istituzioni di cui si lamenta ora la mancanza ora la qualità, ma che si ritiene in ogni caso essenziale per il consolidamento e la promozione delle proprie attività.

**Tabella 9.17 - Problemi principali delle associazioni. Valori assoluti e percentuali**

	V.a.	V. %
Mancanza di risorse economiche	234	60,6
Sede adeguata, strumenti e strutture	217	56,2
Dialogare e avere rapporti con le istituzioni e altre realtà locali	87	22,5
Difficoltà a coinvolgere gli immigrati e a promuovere le iniziative	42	10,9
Mancanza di risorse umane, tempo da dare all'associazione	28	7,3
Difficoltà a realizzare progetti specifici	19	4,9
Burocrazia, comprensione delle leggi, amministrazione	16	4,1
Partecipazione a bandi, accesso a finanziamenti pubblici	14	3,6
Ostilità, incomprensione da parti della società locale	13	3,4
Mancanza di competenze specifiche	12	3,1
Altro	44	11,4

La somma dei valori percentuali è maggiore di 100 perché era possibile fornire più risposte. 38 casi mancanti

Fonte: elaborazioni Orim, 2013

Diverse risposte possono poi essere ricondotte a un problema di carenza di competenze e di abilità necessarie per la realizzazione di progetti specifici, per l'accesso a bandi e finanziamenti pubblici, per la gestione delle pratiche burocratiche e amministrative. In effetti, molto spesso le associa-

